



formele wetgever geformuleerde, juridische regels en ambtelijke rolpatronen.⁴³⁰

2.7.1.3 Het (in)formele proces van belastingwetgeving

Belastingwetgeving is niet alleen het resultaat van het formele wetgevingsproces. Zij is ook het resultaat van een informeel proces waarin allerlei, soms tegenstrijdige, levens- en wereldbeschouwingen en verschillende opvattingen omtrent het algemeen belang om voorrang strijden.⁴³¹ De wetgever werkt niet vanuit een positie buiten de maatschappij, maar maakt deel uit van processen van behoud en verandering in de sociale organisatie. Dit impliceert dat de wetgever (politici) te maken krijgt(en) met allerlei maatschappelijke organisaties die de belangen van individuen vertegenwoordigen en die deze belangen in de belastingwetgeving tot uitdrukking willen brengen.^{432, 433}

2.7.1.3a Het "algemeen belang": compromis van belangen

Met haar sociaal-economisch beleid geeft de overheid (de politiek) onder meer aan hoe zij het compromis omtrent het algemeen belang ziet. Zij wil daarmee tegemoet komen aan de diversiteit van ongelijkwaardige belangen en eventueel tegenstrijdige opvattingen over het algemeen belang.⁴³⁴ Wat onder het algemeen belang wordt verstaan is namelijk niet voor iedereen hetzelfde. Schrijvers geven soms een eigen interpretatie aan het begrip algemeen belang. Van den Berge doelt bijvoorbeeld bij het woord algemeen belang op "de rechtmatige belangen van de rechtsgemeenschap". Een andere omschrijving van hem is "het enige geheiligde doel, de wereld welke wij wensen te handhaven en te scheppen".⁴³⁵ De Vries ziet het algemeen belang als: "een duidelijke door politici gekozen positie ten opzichte van de al dan niet strijdige belangen van de leden van een groep of van verschillende groepen".⁴³⁶ Hij ziet het algemeen belang dus als een compromis van al dan niet strijdige belangen van leden van de volksgemeenschap, die ieder hun eigen belang als "het" algemeen belang aanvaard zouden willen zien.⁴³⁷

⁴³⁰ H.D. Stout[4, blz. 177].

⁴³¹ J.A.J. de Vries[11]: "het is de politicus, die met zijn kennis van de machtsverhoudingen in de groep, bepaalde belangen van leden van de groep wederom onder de naam "algemeen belang" aan de gehele groep weet te hechten. Het is duidelijk dat ook al deze aldus opgebouwde "algemene belangen" tegen elkaar moeten worden afgewogen, dan wel daarvan een synthese moet worden gemaakt." (blz.52,55)

⁴³² H.D. Stout[4, blz. 185].

⁴³³ H.D. Stout[4]: "wetgeving moet in interactie met de betreffende maatschappelijke sectoren worden vervaardigd. Dit heeft twee consequenties. Enerzijds betekent een dergelijke interactie een zodanige inrichting van het wetgevingsproces, dat actoren uit de maatschappelijke sector worden betrokken bij de voorbereiding van wetgeving etc." (blz.73)

⁴³⁴ H.D. Stout[4]: "de snelgroeiende bevolking en de toenemende complexiteit van de samenleving deden de behoefte ontstaan aan belangenafweging en beslechting van conflicterende belangen groter worden. De overheid kreeg de taak opgedragen om onverenigbare belangen tegen elkaar af te wegen en keuzes te maken." (blz.190)

⁴³⁵ J.A.J. de Vries[11, blz.55].

⁴³⁶ J.A.J. de Vries[11, blz.52, 55].

⁴³⁷ J.A.J. de Vries[11, blz.32,52,55].