



zouden met dit advies rekening moeten houden, vooral bij het gewicht toekennen aan de verschillende aspecten van de belastingwetgeving.<sup>403</sup> Het moet wel een vrijblijvend advies betreffen, want de verantwoordelijkheid voor de tot stand te brengen belastingwetgeving rust bij de formele wetgever en niet bij de rechtspraak.

Belangrijk is dat de stuurgroep zicht biedt op problemen die zich bij de uitvoering van fiscale, wettelijke regelingen in de praktijk voordoen. Indien er iets met deze problemen wordt gedaan, dan kunnen de juridische procedures worden voorkomen die het gevolg zijn van deze problemen, zoals het probleem dat het moeilijk is om een vage term nader te definiëren.<sup>404</sup> Het verdient dus de voorkeur dat over deze definitie wordt nagedacht, mede aan de hand van eerder opgedane ervaringen met de uitvoering van wettelijke regelingen. Het kan echter ook om andere problemen gaan die zich bij de uitvoering van fiscale, wettelijke regelingen voordoen. Met de uitvoering van deze regelingen zijn bijvoorbeeld extra administratieve werkzaamheden, extra financiële middelen en/of extra deskundigheid gemoeid. Hiermee moet ook rekening worden gehouden, wil de belastingheffing als rechtvaardig worden ervaren.

De stuurgroep kan bijvoorbeeld bestaan uit mensen die ervaring hebben als politicus, rechter, wetenschapper, belastingadviseur, accountant, belastingambtenaar of bedrijfs-econoom. Het kan ook gaan om afgevaardigden van werkgevers- en werknemersorganisaties, om vertegenwoordigers van het midden- en kleinbedrijf of Gemeentelijke Sociale Diensten. De leden van de stuurgroep zouden in elk geval een weerspiegeling moeten zijn van de maatschappij; zij moeten vooral op de hoogte zijn van hetgeen zich in de maatschappij voordoet aan problemen op fiscaal terrein.

Geadigden voor de vermelde stuurgroep zouden zich kunnen aanmelden bij de minister van Financiën dan wel bij zijn staatssecretaris. Deze dienen te bepalen wie er tenslotte deel gaan nemen aan vermelde stuurgroep en/of welke financiële tegemoetkoming staat tegenover het lidmaatschap van vermelde stuurgroep. Dit lidmaatschap dient trouwens aan een beperkt tijdsbestek te zijn gebonden, ter voorkoming van belangenverstremming. Bovendien dient het aantal leden beperkt te zijn tot bijvoorbeeld 20 personen.

De minister van Financiën moet op de hoogte worden gebracht van alle informatie die de stuurgroep oplevert, zoals door het ontvangen van op te maken notulen van iedere vergadering van vermelde stuurgroep. Hij kan ook gerichte vragen stellen aan deze stuurgroep. Door alle informatie door te geven aan degenen die verantwoordelijk zijn voor het te voeren overheidsbeleid wordt bereikt dat deze personen weten welke consequenties de tot stand te brengen fiscale wetgeving kan hebben en waar de voorkeur in de belastingpraktijk naar uitgaat. Ervaringen uit de praktijk met de uitwerking van

<sup>403</sup> C. Waaldijk [58]: "Naast de in de voorgaande 13 paragrafen beschreven juridische en niet- juridische normen die in beginsel voor alle regelgevers gelden, zijn rijksambtenaren ook nog onderworpen aan de Algemene aanwijzingen voor de rijksdienst. Dergelijke aanwijzingen worden "in overeenstemming met het gevoelen van e Raad van Ministers" vastgesteld door de minister - president." (blz.11)

<sup>404</sup> Zie hoofdstuk 4.